



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități

Nr. XXVI/294/04.09.2018

AVIZ

la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) și (4) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, prin adresa nr. **L382/2018** din data de 18.06.2018, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) și (4) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități (L382/2018)**, inițiatori: Nicolae Șerban - senator PSD; Iordache Florin - deputat PSD; Nicolicea Eugen - deputat PSD

În ședința din 04.09.2018, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte un **aviz favorabil cu amendamentele prevăzute în Anexa 1**.


Președinte,


Senator Mircea Vasile Cazan


Secretar,


Senator Derzs Ákos


Domnului senator CAZANCIUC Robert-Marius,

Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări

**Amendamente admise
la**

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) și (4) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

L382/2018

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
1.		Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) și (4) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: "Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului"	
2.	Art.20 (3)Petițiile cu privire la actele de tortură, tratamentele cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție se soluționează, în	Pct. 23 La articolul 20, alineatele (1) - (3) se modifică vor avea următorul cuprins: (...) "(3)Petițiile cu privire la actele de tortură, tratamentele cu cruzime, inumane sau degradante	Pct.23 La articolul 20, alineatul (3) se modifică vor avea următorul cuprins: (3)"Petițiile cu privire la actele de tortură, tratamentele cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție se	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă textul trebuie să fie formulat clar, fluent si inteligibil, fara dificultati de

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	funcție de problematica sesizată, de către Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție în colaborare cu celelalte structuri ale instituției Avocatul Poporului.	În locurile de detenție se soluționează, în funcție de tipul locului de detenție, de către domeniile de activitate ale instituției Avocatul Poporului, care îndeplinesc rol reactiv. Mecanismul național de prevenire va îndeplini atribuții numai în materia prevenirii torturii în locurile de detenție, prin efectuarea de vizite regulate în aceste locuri și, în cazul în care se impune opinia unor specialiști, din dispoziția Avocatului Poporului, poate soluționa și petiții sau sesizări din oficiu. Colaborarea dintre Mecanismul național de prevenire și domeniile de activitate ale instituției Avocatul Poporului va fi stabilită prin Regulamentul de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului."	soluționează, în funcție de tipul locului de detenție, de către domeniile de activitate ale instituției Avocatul Poporului, care îndeplinesc rol reactiv. Mecanismul național de prevenire va îndeplini atribuții numai în materia prevenirii torturii în locurile de detenție, prin efectuarea de vizite regulate în aceste locuri. În cazul în care se impune opinia unor specialiști, din dispoziția Avocatului Poporului, poate soluționa și petiții sau sesizări din oficiu. Colaborarea dintre Mecanismul național de prevenire și domeniile de activitate ale instituției Avocatul Poporului va fi stabilită prin Regulamentul de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului."	înțelegere. Din aceste considerente s-a impus fragmentarea celei de-a doua teze a alineatului 3.
3.	Art. 21 În cazul în care instituția Avocatul Poporului constată că soluționarea petiției cu care a fost sesizată este de competența autorității judecătorești, se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care este obligat să comunice măsurile luate.	Pct. 24 Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 21. (1) În cazul în care instituția Avocatul Poporului constată că soluționarea petiției cu care a fost sesizată este de competența autorității judecătorești, se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care este obligat să comunice măsurile luate. (2) Recomandările în materia prevenirii torturii în locurile de detenție sunt emise în cazul constatării unor neregularități și au ca scop înlăturarea	Pct. 24 La articolul 21, alineatele (1) - (2) se elimină.	Alin. (1) al art. 21 din propunerea legislativă are formă identică cu art. 21 din Legea nr. 35/1997, republicată în vigoare și pe cale de consecință nu se impune numerotarea și modificarea acestuia. Acest aspect este generat și de faptul că alin. 2 al art. 21 din propunerea legislativă va fi inserat la art. 24, prin modificarea alineatului 3

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		acestora, îmbunătățirea tratamentului și a condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate, prevenirea torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante. Recomandările sunt cuprinse în rapoartele de vizită sau în sesizări adresate autorităților publice competente și sunt întocmite de membrii echipei de vizită, fiind avizate de adjunctul Avocatului Poporului pentru Mecanismul național de prevenire și aprobate de Avocatul Poporului."		
4.	Art. 24 (1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări. (2) Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile administrației publice asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor. (3) Recomandările Avocatului Poporului în Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție emise în cazul	La articolul 24, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: (2¹) Autoritățile publice sunt obligate să comunice Avocatului Poporului modalitatea în care și-au însușit recomandările acestuia în termen de 30 zile.	Art. 24 alin. (3) se modifică și se completează după cum urmează: (3) Recomandările în materia prevenirii torturii în locurile de detenție sunt emise în cazul constatării unor neregularități și au ca scop înlăturarea acestora, îmbunătățirea tratamentului și a condițiilor de detenție ale persoanelor private de	Teza finală nou introdusă aduce clarificări procedurale privind întocmirea, avizarea și aprobarea recomandărilor.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	constatării unor neregularități au ca scop înlăturarea acestora, îmbunătățirea tratamentului și a condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate, prevenirea torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante.		libertate, prevenirea torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante. Recomandările sunt cuprinse în rapoartele de vizită sau în sesizări adresate autorităților publice competente și sunt întocmite de membrii echipei de vizită, fiind avizate de adjunctul Avocatului Poporului pentru Mecanismul național de prevenire și aprobate de Avocatul Poporului."	
5.	Art. 34 (3) În sensul prezentei legi, sunt locuri de detenție sau, după caz, locuri în care instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile privind prevenirea torturii următoarele: a)penitenciarele, inclusiv penitenciarele-spital; b)centrele educative, centrele de detenție; c)centrele de reținere și arestare preventivă; d)serviciile de tip rezidențial pentru minorii care au săvârșit fapte penale și nu răspund penal; e)spitalele de psihiatrie și	Pct.32 La articolul 34, partea introductivă a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) În sensul prezentei legi, sunt locuri de detenție sau, după caz, locuri în care Mecanismul național de prevenire își exercită atribuțiile privind prevenirea torturii, următoarele:"	Pct. 32 La articolul 34 alin. (3) lit. c) se completează după cum urmează: "c) Centrele de reținere și arestare preventivă și secțiile de poliție"	Având în vedere că art. 34 alin. (3) este situat în CAPITOLUL V: Activitatea în Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, pentru claritate se impune modificarea textului în sensul propus. Alături de centrele de reținere și arestare preventivă s-a impus și includerea secțiilor de poliție, având în vedere competența acestora în materie.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	pentru măsuri de siguranță, spitalele de psihiatrie; f)centrele de tranzit; g)centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică, aflate în subordinea și administrarea Inspectoratului General pentru Imigrări; h)centrele speciale de primire și cazare a solicitanților de azil aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, având regimul juridic al zonei de tranzit; i)centrele în care se acordă servicii de asistență pentru consumatorii de droguri, în regim închis; j)orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) sau face parte din sistemul de sănătate sau sistemul de asistență socială.			
6.	Art. 37 (1)Pentru desfășurarea activităților Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, la nivelul structurii	Pct. 44 Articolul 37 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 37. (l) Pe lângă adjunctul Avocatului Poporului care coordonează Mecanismul național de	Pct. 44 La Articolul 37 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	La art. 37 alin. (2) sintagma „unice criterii de

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	centrale, sunt cooptați și colaboratori externi de alte specialități decât cei angajați permanent, în baza unor contracte de prestări de servicii. Colaboratorii externi sunt selectați de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor primite de la Colegiul Medicilor din România, Colegiul Psihologilor din România, Societatea Sociologilor din România, Colegiul Național al Asistenților Sociali sau de la alte asociații profesionale din care fac parte. (2) Pe perioada îndeplinirii atribuțiilor, colaboratorii externi se supun îndatoririlor personalului instituției în ceea ce privește păstrarea confidențialității lucrărilor și a celorlalte reguli de disciplină internă ale instituției. (3) În desfășurarea activităților specifice Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, membrii echipelor de vizitare sunt independenți.	prevenire a torturii în locurile de detenție, în cadrul structurii centrale, inclusiv a Centrului zonal București, precum și a structurii teritoriale își desfășoară activitatea în calitate de angajați permanenți: personal de execuție de specialitate cu studii juridice, medici, psihologi, asistenți sociali, sociologi sau orice alte profesii necesare desfășurării activității specifice, angajați personal financiar, salarizare, resurse umane și administrativ, al cărui număr se stabilește prin ordin al Avocatului Poporului în limita bugetului anual cu respectarea art. 55. (2) Pentru desfășurarea activităților Mecanismului național de prevenire, la nivelul structurii centrale și al structurii teritoriale, sunt cooptați și colaboratori externi, în baza unor contracte de prestări de servicii, precum și voluntari. Colaboratorii externi sunt selectați de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor primite de la Colegiul Medicilor din România, Colegiul Psihologilor din România, Societatea Sociologilor din România, Colegiul Național al Asistenților Sociali sau de la alte asociații profesionale din care fac parte, aceste propuneri fiind unice criterii de selecție . Selecția colaboratorilor externi care participă la activitățile Mecanismului național de prevenire constituie excepție față de procedura achiziției prin Serviciul Electronic de Achiziții Publice (SEAP).	(2) Pentru desfășurarea activităților Mecanismului național de prevenire, la nivelul structurii centrale și al structurii teritoriale, sunt cooptați și colaboratori externi, în baza unor contracte de prestări de servicii, precum și voluntari. Colaboratorii externi sunt selectați de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor primite de la Colegiul Medicilor din România, Colegiul Psihologilor din România, Societatea Sociologilor din România, Colegiul Național al Asistenților Sociali sau de la alte asociații profesionale din care fac parte, aceste propuneri fiind unic criteriu de selecție . Selecția colaboratorilor externi care participă la activitățile Mecanismului național de prevenire constituie excepție față de procedura achiziției prin Serviciul Electronic de Achiziții Publice (SEAP)."	<i>selecție</i> " se înlocuiește cu sintagma „ <i>unic criteriu de selecție</i> ".

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	(4)Pe lângă adjunctul Avocatului Poporului, pentru Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, în cadrul structurii centrale a Domeniului, inclusiv a Centrului zonal București, își desfășoară activitatea un număr de 11 angajați, dintre care: 4 angajați personal de execuție de specialitate cu studii juridice, 3 specialiști - medici, psihologi, asistenți sociali, sociologi sau orice alte profesii necesare desfășurării activității specifice și 4 angajați personal financiar, salarizare, resurse umane și administrativ.	(3) Pe perioada îndeplinirii atribuțiilor, colaboratorii externi se supun îndatoririlor personalului instituției în ceea ce privește păstrarea confidențialității lucrărilor și a celorlalte reguli de disciplină internă ale instituției. (4) La desfășurarea activității de prevenire a torturii vor participa, în calitate de colaboratori externi în baza unor contracte de prestări servicii, reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale active în domeniul protecției drepturilor omului, selectate pe baza activității, de către Avocatul Poporului, cu avizul adjunctului Avocatului Poporului care coordonează activitatea Mecanismului național de prevenire, în temeiul unei proceduri stabilite prin regulament ul de organizare și funcționare a Avocatului Poporului. (5) În desfășurarea activităților specifice Mecanismului național de prevenire, membrii echipelor de vizitare sunt independenți.		
7.	Art. 40 (1)Instituțiile vizitate sunt obligate să pună la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, în condițiile legii, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente sau informații care se află la dispoziția lor sau pe care le pot procura, solicitate	Pct. 50 Articolul 40 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 40. — (1) Instituțiile vizitate sunt obligate să pună, de îndată, la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, în condițiile legii, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente sau informații care se află la dispoziția lor sau pe care le obțin, solicitate de aceștia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale.	Pct. 50 La articolul 40 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "(1) Instituțiile vizitate sunt obligate să pună de îndată la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, în condițiile legii, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente sau informații care se află la dispoziția lor sau pe care le obțin , solicitate de aceștia în scopul îndeplinirii	Modificările propuse contribuie la realizarea deplină a scopului vizitei.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	de aceștia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale. (2) Conducerea locurilor de detenție vizitate este obligată să acorde asistență și să se întâlnească cu membrii echipei de vizitare, în vederea realizării scopului vizitei.	(2) Conducerea locurilor de detenție vizitate este obligată să acorde asistență și să se întâlnească cu membrii echipei de vizitare în vederea realizării scopului vizitei. Accesul echipelor de vizită ale Mecanismului național de prevenire în locurile de detenție se realizează în baza împuternicirii semnate de Avocatul Poporului și a legitimațiilor emise de instituția Avocatul Poporului. Este interzis conducerii locurilor de detenție sau personalului angajat al locurilor de detenție să confişte sau să-i oblige pe membrii echipei de vizitare să dezvăluie acte și informații confidențiale obținute cu ocazia vizitei. (3) Pentru îndeplinirea atribuțiilor, echipele de vizită ale Mecanismul național de prevenire au conform Protocolului opțional: a) acces la toate informațiile referitoare la numărul persoanelor private de libertate în locurile de detenție, precum și la numărul acestor locuri și amplasarea acestora; b) acces la toate informațiile ce privesc tratamentul aplicat acelor persoane, precum și condițiile de detenție; c) acces la toate locurile de detenție și la instalațiile și amenajările acestora; d) libertatea de a alege locurile pe care doresc să le viziteze și persoanele cu care doresc să aibă întreveneri. (4) Pentru aprecierea aspectelor relevante cu	atribuțiilor legale. În timpul vizitei, la solicitarea membrilor echipei de vizită, instituțiile în cauză vor înmâna documentele solicitate, inclusiv cele din dosarele medicale și personale”.	

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		privire la condițiile de detenție și la tratamentul aplicat persoanelor private de libertate, membrii echipelor de vizită ale Mecanismului național de prevenire au acces în locurile de detenție cu aparate de fotografiat, aparate de înregistrare audio, instrumente pentru măsurarea suprafeței, nivelului zgomotului, temperatură și umiditate.		
8	Art. 44 (1) Instituția vizitată are obligația de a transmite în termen de 30 de zile un răspuns motivat privind propunerile și recomandările cuprinse în raportul de vizită, cu indicarea punctului de vedere față de cele constatate, a termenului motivat în care vor fi luate măsuri pentru conformarea cu conținutul acestora sau, dacă este cazul, a motivelor pentru care nu se poate conforma. (2) Pentru motive întemeiate, termenul de 30 de zile prevăzut la alin. (1) poate fi prelungit cu încă 30 de zile, cu aprobarea adjunctului Avocatului Poporului pentru Domeniul privind prevenirea	La articolul 44, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Pentru motive întemeiate, termenul de 30 de zile prevăzut la alin. (1) poate fi prelungit cu încă 30 de zile, cu aprobarea adjunctului Avocatului Poporului pentru Mecanismul național de prevenire. (3) În cazul în care instituția vizată nu se conformează, Avocatul Poporului sau, după caz, adjunctul Avocatului Poporului pentru Mecanismul național de prevenire va informa asupra acestui aspect autoritatea ierarhic superioară ori autoritatea administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private, și poate acționa potrivit prevederilor prezentei legi și ale Regulamentului de organizare și funcționare al instituției Avocatului Poporului.	Pct. 54 La articolul 44, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „ (3) În cazul în care instituția vizată nu se conformează, Avocatul Poporului sau, după caz, adjunctul Avocatului Poporului pentru Mecanismul național de prevenire va informa asupra acestui aspect autoritatea ierarhic superioară ori autoritatea administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private.”	La art. 44 alin. (3) se elimină sintagma "și poate acționa potrivit prevederilor prezentei legi și ale Regulamentului de organizare și funcționare al instituției Avocatului Poporului."

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	torturii în locurile de detenție. ☐(3)În cazul în care instituția vizată nu se conformează, Avocatul Poporului sau, după caz, adjunctul Avocatului Poporului pentru Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție va informa asupra acestui aspect autoritatea ierarhic superioară ori autoritatea administrației publice locale sau centrale care a emis autorizația de funcționare, în cazul locurilor de detenție private, și poate acționa potrivit prevederilor prezentei legi și ale Regulamentului de organizare și funcționare al instituției Avocatului Poporului”).			
9	Art. 55 Structura organizatorică, statul de funcții și numărul de personal necesar activității instituției se aprobă de Avocatul Poporului, în limita bugetului anual.	Pct. 63 După articolul 55 se introduc șase noi articole, art. 55¹ — 55⁶ cu următorul cuprins: Art. 55¹. (I) Instituția Avocatul Poporului are următoarea structură organizatorică: A. Structura centrală: 1. Domeniile de activitate, coordonate de adjuncții Avocatului Poporului sub coordonarea Avocatului	Pct. 63 Art. 55¹ se modifică și se completează după cum urmează: „Art. 55¹ (I) Instituția Avocatul Poporului are următoarea structură organizatorică: 1. Structura centrală 1. Domeniile de activitate, coordonate de adjuncții Avocatului Poporului sub coordonarea	Dintr-o eroare de redactare Domeniul drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap și Domeniul drepturile familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		Poporului: a) Domeniul drepturilor omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale; b) Domeniul drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; c) Domeniul drepturile familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; d) Domeniul privind apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului; e) Domeniul proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. 2. Mecanismul național de prevenire, ca structură autonomă în cadrul instituției Avocatul Poporului, coordonat de un adjunct al Avocatului Poporului. 3. Direcția contencios, coordonată de un director, în subordinea directă a Avocatului Poporului, formată din: a) Biroul contencios constituțional și recurs în interesul legii b) Biroul contencios administrativ și juridic c) Biroul analiză acte normative, relații externe și comunicare. 4. Direcția contencios, coordonată de un director, în subordinea directă a Avocatului Poporului, formată din: a) Biroul contencios constituțional și recurs în interesul legii; b) Biroul contencios administrativ și juridic;	Avocatului Poporului: a) Domeniul drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale; b) Domeniul drepturile familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; c) Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului; d) Domeniul armată, justiție, poliție, penitenciare; e) Domeniul proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe;" 2. Mecanismul național de prevenire, ca structură autonomă în cadrul instituției Avocatul Poporului, coordonat de un adjunct al Avocatului Poporului, sub coordonarea Avocatului Poporului: (....)	cu handicap au fost trecute incorect, omițându-se Domeniul armată, justiție, poliție, penitenciare. În vederea îndreptării erorii materiale existente se impune modificarea textului în sensul propus. Punctul 2 se impune a formulat în sensul celor propuse având în vedere că deși Mecanismul național de prevenire este o structură autonomă în cadrul instituției, în același timp este un domeniu de activitate în coordonarea Avocatului Poporului.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		c) Biroul analizează acte normative, relații externe și comunicare. 5. Direcția economică, coordonată de un director coordonator, în subordinea directă a Avocatului Poporului, formată din: a) Biroul financiar, salarizare și resurse umane, condus de un șef de birou; b) Biroul administrativ, condus de un șef de birou. 6. Audit, în subordinea directă a Avocatului Poporului. 7. Cabinetul Avocatului Poporului, în subordinea directă a Avocatului Poporului. B. Structura teritorială: 1. Birouri teritoriale; 2. Centre zonale, care fac parte din structura Mecanismului național de prevenire. (2) În cadrul structurii organizatorice, prin ordin al Avocatului Poporului, se pot organiza direcții, servicii, birouri, alte categorii de compartimente sau comisii cu activitate temporară, stabilindu-se numărul posturilor de conducere, atribuțiile, precum și personalul necesar pentru fiecare compartiment, în raport cu competența instituției. (3) Modul de organizare și funcționare al structurilor din cadrul instituției Avocatului Poporului, numărul de posturi și atribuțiile acestora se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al Avocatului	(2) În cadrul structurii organizatorice, prin ordin al Avocatului Poporului, se pot organiza direcții, servicii, birouri, alte categorii de compartimente permanente sau comisii cu activitate temporară, stabilindu-se numărul posturilor de conducere, atribuțiile, precum și personalul necesar pentru fiecare compartiment, în raport cu atribuțiile instituției.	

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		Poporului, în limitele prezentei legi. (4) Cabinetul Avocatului Poporului este organizat prin ordin al Avocatului Poporului în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare.		
10.		Art. 55². (1) Personalul instituției Avocatul Poporului este format din demnitari, personal de conducere și de execuție de specialitate cu statut de funcționar public Parlamentar și personal încadrat prin contract individual de muncă. (2) Personalului de conducere și de execuție de specialitate cu statut de funcționar public Parlamentar i se aplică prevederile Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public Parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiind în mod corespunzător, de toate drepturile și având toate obligațiile acestuia. Salarizarea personalului cu funcții de conducere și de execuție de specialitate din instituția Avocatul Poporului se realizează la nivelul salariului corespunzător funcțiilor publice Parlamentare similare. (3) Întreg personalul beneficiază de sporuri sau alte adaosuri salariale stabilite potrivit legii, calculate la salariul de bază lunar brut de încadrare	Pct. 63 La articolul 55², alineatele (3) - (5) se modifică vor avea următorul cuprins: Art. 55² (3) Întreg personalul beneficiază de sporuri stabilite potrivit legii, calculate la salariul de bază lunar brut de încadrare corespunzător funcției în	La alin. (3) se elimină "sau alte adaosuri salariale" La alin. (5) se înlocuiește "comunitare" cu "europene"

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		corespunzător funcției în care sunt încadrați. (4) Personalul Mecanismului național de prevenire și personalul instituției care efectuează vizite și anchete în spații unde există factori ce pot afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică beneficiază de sporuri de 15% pentru condiții vătămătoare. (5) Personalului din cadrul instituției Avocatul Poporului, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, îi sunt aplicabile prevederile legale în materie. (6) De la data intrării în vigoare a prezentei legi salariile de bază ale șoferilor se stabilesc la nivelul aflat în plată aferent funcțiilor similare din cadrul Serviciilor Parlamentului.	care sunt încadrați. (5) Personalului din cadrul instituției Avocatul Poporului, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, îi sunt aplicabile prevederile legale în materie.	
11		Pct. 63 Art. 55⁶ (1) În exercitarea atribuțiilor membrii Mecanismului național de prevenire vor beneficia necondiționat de garanțiile și de sprijinul autorităților. (2) Membrii Mecanismului național de prevenire nu răspund juridic pentru opiniile exprimate sau pentru actele pe care le îndeplinesc, cu respectarea legii, în exercitarea atribuțiilor	Pct. 63 La articolul 55⁶, alineatele (2) se elimină.	La art. 55⁶, alin. (2) se elimină întrucât prevederea de la art. 55³ se referă la tot personalul instituției Avocatului Poporului.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		prevăzute de prezenta lege.”		
12	Art. 57 Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate din aparatul instituției Avocatul Poporului se ocupă prin concurs, în condițiile legii.	Pct. 65 Articolul 57 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 57. (I) Funcțiile din aparatul instituției Avocatul Poporului se ocupă prin concurs sau examen, în condițiile legii. (2) Condițiile pentru ocuparea funcțiilor sunt stabilite prin ordin al Avocatului Poporului. (3) Trecerea de pe un post de conducere pe un post de execuție vacant se face, prin ordin al Avocatului Poporului, la cererea scrisă și motivată a celui care ocupă funcția de conducere. (4) În situația în care se desființează o funcție de conducere ocupată, postul se transformă într-o funcție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia. (5) În situația în care o persoană din cadrul instituției este numită într-o funcție de demnitate publică, rezervarea postului acesteia este obligatorie. (6) La birourile teritoriale și la centrele zonale ale instituției Avocatului Poporului, își desfășoară activitatea personal cu statut de funcționar public parlamentar și personal contractual, având funcțiile de consilieri, experți, referenți, respectiv șoferi.	Pct. 65 La art. 57 se introduce un nou alineat alin. (7) cu următorul cuprins: (7) "Pentru buna organizare și funcționare a activității instituției, Avocatul Poporului poate aproba, prin ordin, transformarea posturilor de execuție de specialitate din statul de funcții, în condițiile Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului,	În vederea eficientizării desfășurării activității, Avocatul Poporului poate decide transformarea posturilor de execuție de specialitate prin ordin, cu atât mai mult cu cât art. 55 din legea în vigoare prevede că structura organizatorică, statul de funcții și numărul de personal necesar activității instituției se aprobă de Avocatul Poporului, în limita bugetului anual.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
			republicată."	
13		Pct.67 La articolul 59, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: „(2 ¹) Avocatul Poporului, prin excepție de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilește prin normative proprii nivelul cheltuielilor care fac obiectul acestei ordonanțe. "	Pct. 67 Alin. 2¹ al art. 59 se elimină.	Modificarea a făcut obiectul Ordonanței Guvernului nr. 16/2018, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
14	Art. 59 (1)Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Prin legile bugetare anuale poate fi aprobat un fond la dispoziția Avocatului Poporului, pentru acordarea de ajutoare. (2)Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul	Pct. 69 La articolul 59, după alineatul (5) se introduc trei noi alineate, alin. (5¹) - (5³), cu următorul cuprins: „(5 ¹) Personalul de execuție de specialitate al instituției beneficiază anual de stagii de pregătire profesională asigurate din bugetul instituției Avocatul Poporului, în materia respectării drepturilor omului sau în specialitatea studiilor absolvite. (5 ²) De stagiile de pregătire prevăzute la alin. (5 ¹) beneficiază, inclusiv, personalul Mecanismului național de prevenire. (5 ³) Instituția Avocatul Poporului asigură plata cheltuielilor pentru transport, cazare și masă în	Pct. 69 La art. 59 alin. (5²) se elimină.	Art. 59 alin. (5 ²) se elimină întrucât prevederea de la alin. (5 ¹) se referă la tot personalul instituției Avocatul Poporului.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	bugetului de stat supus legiferării. Obiecțiile Avocatului Poporului la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare. (3)Funcția de Avocat al Poporului este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de ministru, iar funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de secretar de stat, beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile acestora. Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate cu cele din aparatul Parlamentului. Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți pentru un mandat de 5 ani, mandat ce poate fi reînnoit o singură dată. (4)Activitatea desfășurată de personalul de execuție de specialitate cu studii juridice în	timpul deplasărilor efectuate de reprezentanții organizațiilor neguvernamentale și de colaboratorii externi, care fac parte din echipa de vizitare.”		

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	cadrul instituției Avocatul Poporului constituie vechime în specialitatea studiilor absolvite și în magistratură, în condițiile prevăzute de dispozițiile art. 86 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (5)Personalul de conducere și execuție de altă specialitate decât cea juridică din cadrul instituției Avocatul Poporului beneficiază de vechime în specialitatea studiilor absolvite. (6)Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului care nu au domiciliu și nici locuință proprietate personală în municipiul București beneficiază, de la data numirii în funcție, de decontarea cheltuielilor de cazare și transport de la localitatea de domiciliu până la locul de muncă din municipiul București, în condițiile legii. (7)Guvernul și Consiliul			

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	General al Municipiului București vor pune la dispoziția instituției Avocatul Poporului sediul necesar funcționării acesteia. (8) Instituția Avocatul Poporului poate închiria, concesiona sau primi în administrare, în condițiile legii, în vederea desfășurării activității proprii, bunuri mobile și imobile, proprietate publică sau privată. (9) Paza sediului instituției Avocatul Poporului se asigură, în mod gratuit, de către Jandarmeria Română.			
15	-	Pct.70 La articolul 59, după alineatul (9) se introduc două noi alineate, alin. (10) și (11), cu următorul cuprins: „(10) Numărul minim de posturi al instituției Avocatul Poporului este de minimum 175. (11) Numărul de posturi al structurii organizatorice se modifică prin ordin al Avocatului Poporului, în funcție de necesitățile instituției	Pct. 70 La art. 59 alin. (10) se modifică după cum urmează ”Numărul de posturi al instituției Avocatul Poporului este de minimum 175.”	Pentru îndreptarea erorii de redactare (minim/minimum) este necesară această modificare
16		II.	La art.II alineatul (4) se elimină.	Având în vedere data adoptării legii textul alin. (4) nu se mai impune.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
		(4) Asigurarea fondurilor necesare ocupării posturilor prevăzute la alin. (3) se va realiza cu ocazia rectificării bugetare, în anul 2018.		
17	LEGE nr. 8 din 18 ianuarie 2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități Art. 16 (1) În scopul implementării prevederilor art. 33 din Convenție, se înființează câte un Punct de contact pentru implementarea Convenției în cadrul fiecăruia dintre următoarele ministere: Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională și Ministerul Fondurilor Europene. ☐ (2) Fiecare Punct de contact este responsabil cu implementarea Convenției la nivelul ministerului în cadrul căruia funcționează, având în acest scop următoarele atribuții: a) împreună cu Mecanismul de coordonare formulează și înaintează spre adoptare politici publice și programe de	Art. IV. - Alineatele (3) și (4) ale articolului 16 din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.48 din 21 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Consiliul de Monitorizare înființat în baza Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, are obligația de a comunica Avocatului Poporului toate datele și informațiile solicitate, în vederea soluționării petițiilor referitoare la persoanele cu dizabilități. (4) Avocatul Poporului colaborează în condițiile legii cu Consiliul de Monitorizare pentru realizarea scopului constituțional al Avocatului Poporului privind promovarea și apărarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.	Articolul IV se elimină.	Ambele legi, Legea 35/1997 și Legea 8/2016, reglementează statutul instituțiilor ca fiind autorități publice autonome și independente față de orice altă autoritate publică. Niciuna nu se subordonează alteia.

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	implementare a Convenției în domeniul ce revine ministerului în cadrul căruia funcționează, prin consultarea îndeaproape și implicarea în mod activ a persoanelor cu dizabilități, inclusiv a copiilor cu dizabilități, prin organizațiile care îi reprezintă; b)furnizează Mecanismului de coordonare, la cerere, date despre activitatea de implementare a Convenției la nivelul ministerului relevant; c)analizează și publică rapoarte cu privire la implementarea Convenției în domeniul aferent ministerului în cadrul căruia funcționează; d)menține legătura și colaborează cu Mecanismul de coordonare și Consiliul de monitorizare pentru a identifica principalele direcții de acțiune în vederea implementării pe deplin a Convenției. (3)În vederea îndeplinirii rolului care le revine prin <u>Convenție</u>, instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 2 alin. (2), precum și Avocatul Poporului au obligația de a comunica fiecărui Punct de contact, la cerere, toate informațiile și datele solicitate.			

Nr. Crt.	Textul Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și textul Legii nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități	Textul propunerii legislative –forma adoptata de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
	(4)Fiecare Punct de contact se încadrează cu cel puțin un expert în domeniul de aplicare a Convenției și în elaborarea de politici publice. (5)În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin al ministrului la nivelul fiecărui minister menționat la alin. (1), se vor reglementa organizarea și funcționarea Punctului de contact din cadrul respectivului minister, iar în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi experții vor fi selectați și numiți în funcție.			